

Unione Province d'Italia



UPI

# Lo stato della finanza provinciale

I dati sulla spesa centrale e locale, le manovre economiche e le conseguenze su bilanci e servizi.

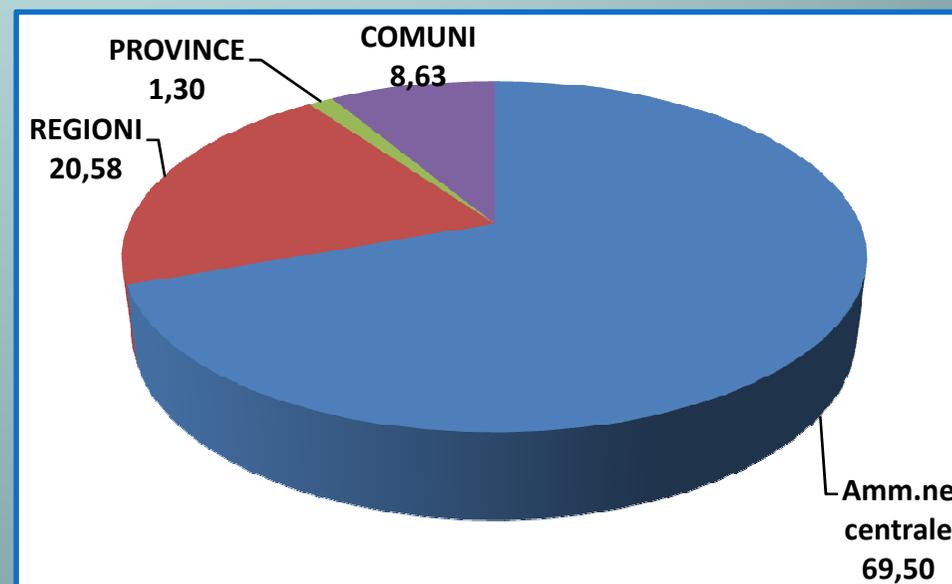
*Giugno 2014*

## La spesa pubblica italiana: chi costa di più?

La spesa pubblica italiana, è rappresentata **per quasi il 70% da spesa centrale**, comprese le prestazioni sociali e gli interessi sul debito, mentre Regioni (inclusa sanità) Province e Comuni rappresentano insieme il **30%**

TUTTA LA PA	798.940	incidenza percentuale
Spesa centrale *	555.268	69,50
REGIONI **	164.389	20,58
PROVINCE	10.349	1,30
COMUNI	68.934	8,63

Le **Province** rappresentano l'**1,3%** della spesa pubblica, i **Comuni** l'**8,6%** mentre le **Regioni**, compresa la spesa per la sanità, sono il **20,5%**.



Fonti (aggiornamento DEF aprile 2014 - conto economico PA; Siope 2013)

\*prestazioni sociali 319 mld – interessi sul debito 82 mld

\*\*spesa sanitaria 100 mld

## L'andamento della spesa delle Province dal 2010 al 2013

Dal **2010** al **2013** le **Province** sono riuscite ad **operare in maniera virtuosa** le riduzioni necessarie della **spesa corrente**, che è scesa di oltre - **11,%**.

<i>SPESA CORRENTE</i>	<b>2010</b>	<b>2013</b>	<i>variazione</i> %
<b>PROVINCE</b>	8.564.385.000	7.617.874.746	<b>-11,05%</b>

<i>SPESA CONTO CAPITALE</i>	<b>2010</b>	<b>2013</b>	<i>Variazione</i> %
<b>PROVINCE</b>	2.936.934.415	2.732.756.661	<b>-6,95%</b>

Quanto alla spesa in **conto capitale**, il calo limitato al solo **6,9%** è dovuto agli risultati raggiunti grazie al **Decreto Legge 35/13** che ha concesso importanti allentamenti di patto alle amministrazioni in grado di pagare i crediti alle imprese.

Questo **ha permesso alle Province** di invertire il trend del crollo delle spese per investimenti, che al **2012** era arrivato a - 17%, e di risalire di 10 punti percentuali nel solo anno 2013.

**Con le Province quindi gli interventi di allentamento di patto per investimenti hanno immediati effetti positivi sull'economia locale.**

# Le risorse alle Province: i trasferimenti dalle Regioni per funzioni

Le Regioni hanno delegato e trasferito alcune **funzioni essenziali alle Province** (servizi per l'impiego, gestione trasporto, formazione, agricoltura etc).  
Insieme alle funzioni le Regioni sono tenute a **trasferire alle Province le risorse necessarie per esercitarle.**

Negli anni i trasferimenti dalle Regioni sono diminuiti drasticamente e dal 2010 al 2013 si è arrivati a **-16,6%**

TRASFERIMENTI REGIONALI ALLE PROVINCE					
	2010	2011	2012	2013	variazione %
di parte corrente	2.827.297.894	2.949.002.922	2.377.145.397	2.527.886.142	-10,6
in conto capitale	940.491.694	754.947.693	752.357.377	616.237.724	-34,5
<b>totale</b>	<b>3.767.789.587</b>	<b>3.703.950.614</b>	<b>3.129.502.775</b>	<b>3.144.123.866</b>	<b>-16,6</b>

# Le entrate delle Province.

## La fotografia al 2013

Nel 2013 le entrate tributarie delle Province da IPT E RCAuto sono stati pari a circa **3,9 miliardi** di cui **1,3 miliardi** da IPT e **2,6 miliardi** da RCAuto.

### IPT

Nel 2013 su **1,3 miliardi** di gettito ipt, il **33,2%**, pari a **oltre 446 milioni**, è derivato dalle **10 Province delle aree metropolitane**.

Il restante **66,8%**, pari a circa **900 milioni**, è derivato dalle altre **Province non metropolitane**.

### RCA

Nel 2013 su **2,6 miliardi** di gettito RC Auto il **32,9%**, pari a **oltre 856 milioni**, è derivato dalle **10 Province delle aree metropolitane**.

Il restante **77,1%** pari a circa **1,7 miliardi** è derivato dalle altre **Province non metropolitane**.

# L'andamento delle entrate delle Province: il confronto 2013 – 2014

Nel primo semestre 2013 le entrate da IPT e RCAuto sono state pari a circa 2 miliardi.

Nel primo semestre 2014 le entrate da IPT E RCAuto sono state pari a 1,6 miliardi.

## Primo semestre 2013

Imposta provinciale di trascrizione	697.268.070
Imposta sulle assicurazioni RC auto	1.344.983.794
<b>Totale</b>	<b>2.042.251.864</b>

## Primo semestre 2014

Imposta provinciale di trascrizione	597.807.791
Imposta sulle assicurazioni RC auto	1.063.173.600
<b>Totale</b>	<b>1.660.981.391</b>

Nel raffronto tra i due anni, nel primo semestre 2014 gli incassi da IPT e RC Auto sono scesi dunque di circa

**400 milioni**

# Il fondo di riequilibrio azzerato: il prosciugamento dal 2012 ad oggi

**INIZIO 2012 = 1.128.000.000**



**Taglio spending 2012 = - 500 mln**



**FINE 2012 = 628.000.000**



**INIZIO 2013 = 628.000.000**



**Taglio spending 2013 = - 700 mln**



**FINE 2013 = - 72 MILIONI**

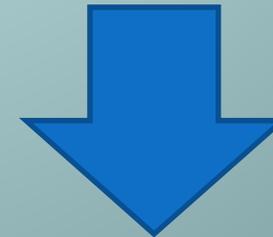
**INIZIO 2014: - 72 MILIONI**



**Taglio spending 2014 = - 444,5 mln**



**FINE 2014 = - 516.500.000 milioni**



**FONDO DI RIEQUILIBRIO AZZERATO  
Le Province versano 516 milioni di  
INCASSI RCAuto allo Stato**

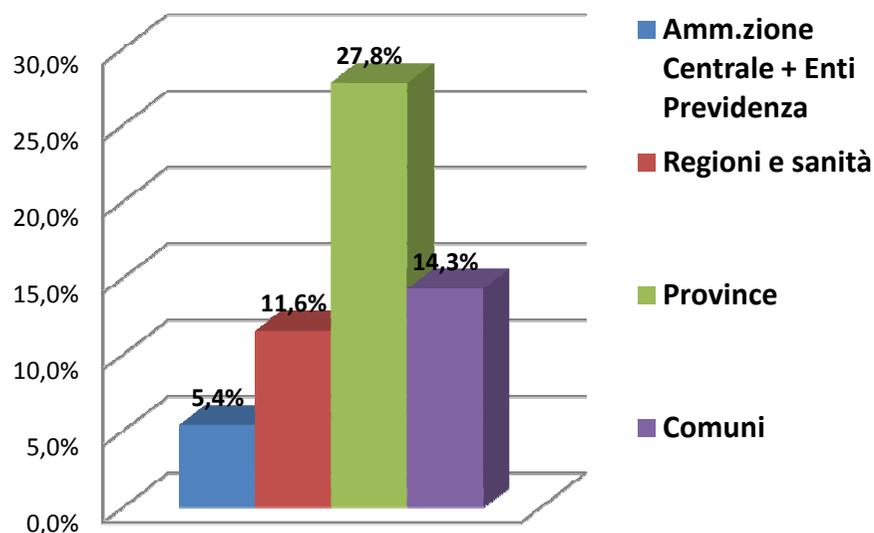
# L'iniquità delle manovre sulle Province

Secondo i dati della **Conferenza Permanente per il coordinamento della finanza pubblica**, le manovre economiche dal 2009 al 2012 (dal dl 112/08 al dl 133/13) hanno determinato un impatto pesante sulla spesa primaria di ciascun livello di governo.

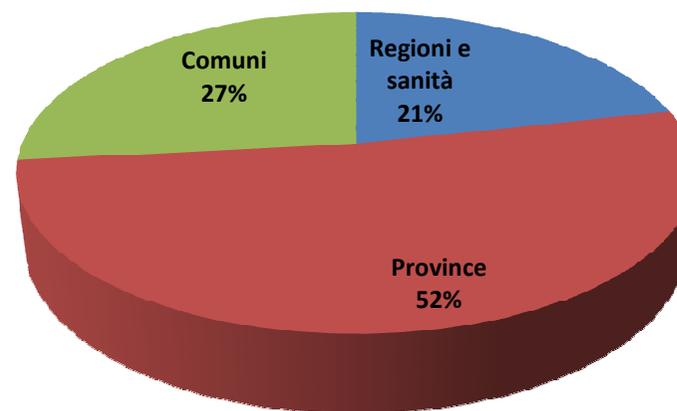
Tuttavia il **taglio operato sul totale delle Autonomie locali è del tutto sperequato** rispetto a quello operato sulle Amministrazioni Centrali.

Sulle **Province** l'impatto delle manovre è stato maggiore che su ogni altro comparto: pur rappresentando **solo l'1,3% della spesa pubblica**, è stato imposto alle Province di contribuire al risanamento del Paese tagliando la spesa primaria **del 27%**. **In rapporto, nel comparto Regioni, Province e Comuni, il taglio ha pesato per il 52% sulle Province, per il 21% su Regioni e Sanità e per il 27% sui Comuni**

### Incidenza % sulla spesa primaria



### Rapporto incidenza su comparto Regioni Province e Comuni



Fonte (Conferenza Permanente Coordinamento finanza Pubblica)

# Le manovre sulle Province: tagli e obiettivi di patto 2011 - 2014

A partire dal **2011** le manovre economiche sui bilanci delle Province sono andate sempre più in crescendo: la combinazione tra maggiori tagli e inasprimento di obiettivo di patto di stabilità ha portato i bilanci delle Province a rischio di disequilibrio, con conseguenze immediate sulla finanza pubblica e sullo sviluppo locale, come attestato anche dalla Corte dei Conti.

**Dal 2011 al 2014**, cumulando gli obiettivi di Patto e i tagli operati dalle manovre finanziarie, **i bilanci delle Province sono stati ridotti di oltre 9,4 miliardi**

	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>obiettivo di patto</b>	680	1.180	1.280	1280
<b>taglio risorse</b>	300	1.415	2.115	2560
<b>allentamento patto ex l.n.147/13 art. 1 c. 546 e legge n.183/2011 comma 9 bis art. 31</b>				-227
<b>allentamento patto ex dl 35/12</b>			-1.168	
<b>totale sforzo</b>	<b>980</b>	<b>2.595</b>	<b>2.227</b>	<b>3.613</b>

Totale patto  
più taglio  
2011-2013:  
**9.415** milioni  
di euro

# La spending review 2014 – Il DL 66/14

La **riduzione** per il 2014 delle risorse delle Province previste dal decreto legge n. 66/14 è pari a complessivi **444,5 milioni** (340 milioni di spending, 100 milioni di costi della politica) che si aggiungono ai **1,2 miliardi** previsti dal decreto spending n. 95/12.

Il contributo richiesto è rappresentato nella tabella seguente:

<b>Anno</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Art. 19 -Costi politica	100	60	69
Art. 8 – Costi beni e servizi	340	510	510
Art. 15 – Auto	0.7	1	1
Art. 14 – Incarichi	3.8	5.7	5.7
<b>Totale</b>	<b>444.5</b>	<b>576.7</b>	<b>585.7</b>

**I tagli a carico delle Province per il solo anno 2014  
assommano ora a oltre 1, 6 miliardi**

## Le conseguenze della iniquità sui bilanci delle Province

Nel 2013 **due Province** sono andate in dissesto finanziario:  
Biella per 6 milioni di euro, e Vibo Valentia per 11 milioni

Nel 2013 **tre** Province hanno dovuto deliberare piani di riequilibrio

**Potenza** per **4,5 milioni** –approvato dalla Corte dei Conti

**Chieti** per **10,3 milioni** –approvato dalla Corte dei Conti

**Ascoli Piceno** per **14 milioni** - approvato dalla Corte dei Conti

**Imperia**, con **6,6 milioni** e **Verbano-Cusio-Ossola**, con **2,1 milioni** sono in predissesto con istruttoria in corso

Nel 2013 **sei Province** non hanno rispettato il patto di stabilità per **24 milioni**

**15 Province** sono state costrette a ricorrere all'anticipazione di cassa per mancanza di liquidità per complessivi **60 milioni**, presso la Cassa Depositi e Prestiti *(ex dl35/13)*

# Il caso dell'edilizia scolastica

*Art . 48 dl 66/14*

Il **patto di stabilità** rischia di impedire alle Province di mettere in campo investimenti per la messa in sicurezza e la modernizzazione delle oltre **5.000 scuole superiori italiane in cui studiano più di 2 milioni e cinquecento mila ragazzi**

In accordo con il Miur, l'Upi ha avviato la rilevazione tra le Province secondo i criteri previsti per **l'Operazione scuola**

Ne è emerso un parco progetti pronti per oltre **2 mila interventi con un costo totale di più di 2 miliardi.**

Per realizzarlo servirebbero finanziamenti nazionali per **976 milioni**

e **un allentamento di patto di:**

**230 milioni per il 2014**

**426 milioni per il 2015**

**314 milioni per il 2016**

**120 milioni per il 2017**

# Gli effetti delle manovre e del DL 66/14 sui bilanci e sui servizi. Conclusioni

- I dati e le verifiche operate dall'Upi sulle Province attestano la **non sostenibilità della diminuzione di risorse in termini di equilibri finanziari di bilancio** con formazione di un **disavanzo** di gestione atteso per il 2014 che si ripercuote anche sul raggiungimento dell'obiettivo programmatico relativo al **patto di stabilità interno** che non è conseguibile per il 2014.
- Il nodo dei **tagli pesantissimi** ai bilanci delle Province rischia di compromettere il **l'attuazione della Legge di riforma delle Province e delle Città metropolitane**, nella fase più delicata dell'avvio dei nuovi enti. Le Città metropolitane e le nuove province ereditano bilanci disastriati dagli oltre 2 miliardi di tagli che in questi due anni sono stati operati sulle Province. Tagli che rischiano **di non permettere la copertura delle funzioni** delle province che ora dovranno svolgere le Città metropolitane.