

DELIBERA N. 131

del 16 marzo 2022

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all’attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* istituzionale del Comune di Castiglione di Sicilia alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione – amministrazione trasparente – Enti locali

Massima

L’omessa implementazione, da parte di un Ente locale, nella sezione “Amministrazione trasparente”, delle informazioni la cui pubblicazione è obbligatoria per legge, con particolare riferimento alle sottosezioni “Collaboratori e consulenti”, “Performance”, “Incarichi conferiti e/o autorizzati ai dipendenti”, “Enti controllati”, “Bandi di gara e contratti”, “Bilanci” e “Attestazioni OIV o di altra struttura analoga”, dà luogo all’adozione, da parte dell’Autorità, dei provvedimenti indicati dall’art. 45 co. 1 del D.lgs. 33/2013 nonché, in caso di mancato adeguamento alle prescrizioni impartite, alla segnalazione agli uffici competenti per l’attivazione delle altre forme di responsabilità previste dalla norma citata.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Delibera n. 1310 del 28.12.2016, avente ad oggetto "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.lgs. 33/2013 come modificato dal D.lgs. 97/2016", ed il relativo allegato 1;

la segnalazione acquisita al protocollo n. 84552 del 24.11.2021, relativa, fra l'altro, alla possibile violazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla vigente normativa da parte del comune di Castiglione di Sicilia.

la verifica espletata sul sito istituzionale dalla quale sono emerse, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti criticità:

- la sottosezione "titolari di incarichi di collaborazione e consulenza" era priva di contenuti. Risultavano in particolare assenti le informazioni richieste dall'art. 15 co.1 lett. da a) ad e) del D.lgs. 33/2013;
- i curricula dei titolari di Posizione organizzativa non erano pubblicati (art. 14 co. 1 quinquies D.lgs. 33/2013);
- non erano pubblicati il conto annuale del personale comprensivo delle spese sostenute né i dati sul personale non a tempo indeterminato ed i relativi costi (artt. 16 e 17 D.lgs. 33/2013);
- era assente l'elenco degli incarichi conferiti o autorizzati ai dipendenti, di cui all'art. 18 del D.lgs. 33/2013. Nella corrispondente sottosezione risulta invece pubblicato il decreto sindacale di nomina del RPCT;
- la sottosezione "performance" era priva di contenuti. Erano pertanto assenti le informazioni per le quali l'art. 20 D.lgs. 33/2013 richiede la pubblicazione obbligatoria, ossia i criteri di misurazione e valutazione della performance e l'ammontare dei premi distribuiti;

- non erano presenti le informazioni previste dall'art. 22 co. 1 del D.lgs. 33/2013, relative agli enti pubblici vigilati e controllati. La sottosezione era infatti priva di contenuti;
- nella sottosezione "bandi di gara e contratti" erano assenti le informazioni previste dall'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, espressamente richiamate dall'art. 37 del D.lgs. 33/2013, ed in particolare: Codice Identificativo Gara (CIG), struttura proponente, oggetto del bando, procedura di scelta del contraente, elenco degli operatori invitati a presentare offerte/numero di offerenti che hanno partecipato al procedimento, aggiudicatario, importo di aggiudicazione, tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura, importo delle somme liquidate. Infatti, nonostante la presenza,, nell'ambito della colonna "oggetto", dell'elenco delle procedure espletate, i documenti cui si fa riferimento risultavano inaccessibili. Inoltre erano pubblicati i soli dati relativi agli affidamenti del triennio 2016-2018 e non quelli degli anni successivi;
- la sottosezione "bilanci" non era aggiornata. L'ultimo bilancio di previsione pubblicato si riferiva al triennio 2019-2021, mentre l'ultimo bilancio consuntivo riguardava l'esercizio finanziario 2018;
- la sottosezione "beni immobili e gestione del patrimonio" era carente delle informazioni previste dall'art. 30 del D.lgs. 33/2013, ove viene precisato che le pubbliche amministrazioni sono tenute a rendere pubblici i dati concernenti i beni immobili sui quali vantano diritti e i canoni di locazione o affitto versati o percepiti;
- la sottosezione "opere pubbliche" era priva di contenuti. Mancavano pertanto le informazioni di cui all'art. 38 co. 2 del D.lgs. 33/2013, come a titolo esemplificativo gli atti di programmazione delle opere pubbliche, i tempi, i costi unitari e gli indicatori di realizzazione di quelle in corso o completate;
- la sottosezione "pianificazione e governo del territorio" non conteneva le informazioni individuate dall'art. 39 co. 1 lett. a) del D.lgs. 33/2013, ed in particolare gli atti di pianificazione urbanistica e gli atti adottati in variante degli stessi;
- nella sottosezione "Disposizioni generali" non era pubblicato il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza, di cui all'art. 10 co. 8 lett. a) del D.lgs. 33/2013. Si rammenta che il termine per l'adozione del PTPCT 2022/2024 è stato differito al 30.4.2022, come da comunicato del Presidente ANAC del 12.1.2022. Il PTPCT 2021-2023 è stato invece pubblicato;

la nota prot. n. 7656 del 2.2.2022, a mezzo della quale l'ufficio comunicava l'avvio del procedimento ai sensi dell'art. 12 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017;

la nota acquisita al protocollo n. 8425 del 4.2.2022, con la quale è pervenuta la ricevuta di accettazione da parte del sistema di posta elettronica certificata dell'amministrazione, senza che tuttavia venisse fornito riscontro ai profili contestati;

la verifica finale espletata in data 27.2.2022, dalla quale è emerso che, pur essendo state apportate alcune integrazioni al sito istituzionale, come a titolo esemplificativo la pubblicazione del conto annuale del personale e relativi costi, del Piano regolatore generale (PRG) e dell'inventario dei beni immobili detenuti dal comune, persistono gravi carenze relative agli obblighi di pubblicazione, come di seguito riportate:

- la sottosezione "titolari di incarichi di collaborazione e consulenza" è tuttora priva di contenuti;
- la sottosezione "performance" è priva di contenuti;
- la sottosezione relativa agli incarichi conferiti e/o autorizzati ai dipendenti è stata aggiornata con l'inserimento del decreto di nomina del RPCT (determina sindacale n. 29/2017), ma mancano i dati relativi a tutti gli altri incarichi conferiti nel corso degli anni successivi;
- nella sottosezione "Bandi di gara e contratti" sono stati inseriti, in formato tabellare, i dati relativi ad alcune procedure espletate nel corso del 2020, ma mancano le informazioni sugli affidamenti del

2021. Inoltre gli importi di aggiudicazione ammontano ad Euro "0,00" per ciascuna gara di cui sono inseriti gli estremi identificativi;

- le informazioni relative agli enti controllati non sono organizzate secondo le modalità indicate dall'art. 22 del D.lgs. 33/2013, ancorché in data 18.1.2021 è stato pubblicato un documento recante "partecipazione in enti pubblici - ricognizione anno 2021";
- la sottosezione "Bilanci" non è stata aggiornata. L'ultimo rendiconto si riferisce infatti all'anno 2019, mentre il bilancio di previsione riguarda il triennio 2019-2021;

l'istanza di accesso civico generalizzato acquisita al protocollo n. 11930 del 17.2.2022, avente ad oggetto il corretto assolvimento, da parte del comune di Sicilia, dell'obbligo di attestazione di cui alla delibera n. 294 del 13 aprile 2021;

la verifica dell'inserimento della detta attestazione nell'ambito della sottosezione "Attestazioni OIV o di altra struttura analoga", la quale ha dato esito negativo.

Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 16 marzo 2022

DELIBERA

L'adozione, nei confronti del comune di Castiglione di Sicilia, di un provvedimento di ordine di pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito *web* istituzionale nel rispetto della normativa vigente, nonché secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 1310/2016 e nel relativo allegato 1, nei sensi di cui in motivazione.

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del comune di Castiglione di Sicilia avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza, con riserva di avviare un'apposita attività ispettiva all'esito del monitoraggio sul recepimento delle indicazioni fornite.

Il presente provvedimento:

- è comunicato all'Amministratore unico, al RPCT e, per conoscenza, all'OIV o organismo con funzioni analoghe del comune di Castiglione di Sicilia, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 22 marzo 2022

Per il Segretario Maria Esposito,

Rosetta Greco

Firmato digitalmente